

## **ПАМЯТКА**

### **вопросы предупреждения и противодействия коррупции**

#### **I. Коррупция в государственном и частном секторах экономики (теоретическая)**

Коррупция – это злоупотребление служебным положением для получения личной выгоды. В более широком смысле коррупцией является злоупотребление доверием из корыстных побуждений. Если коррупция традиционно считается явлением, характерным для государственного сектора, то в действительности проявления коррупции могут иметь место и в частном секторе.

Характерной особенностью коррупции в публичном секторе является то, что в качестве одной из сторон выступает государственный служащий, то есть человек, занимающий публичную должность, предназначенную для выполнения государственных задач. Коррупцией в государственном секторе является, например, такой случай, когда предприятие дает взятку судье, чтобы тот вынес решение в пользу этого предприятия.

В случае коррупции в частном секторе обеими сторонами коррупции являются лица, действующие в частном секторе. С начала 2015 года в Пенитенциарном кодексе в качестве отдельного преступления указано также получение и дача взятки в частном секторе. В качестве примера коррупции в частном секторе можно привести ситуацию, когда оптовый продавец дает взятку менеджеру по закупкам розничного продавца с тем, чтобы товары оптового продавца попали на прилавки розничного продавца.

Наиболее распространенной формой коррупционных преступлений является взятка.

Однако, имеют место быть и следующие формы деяний, имеющих коррупционное содержание:

- торговля влиянием
- использование возможности отдавать предпочтение «своим»
- принятие решений, исходя из личных интересов
- присвоение имущества или иного ресурса
- вымогательство
- злоупотребление информацией для внутреннего пользования или торговля ею
- неравное обращение, исходя из личных интересов
- манипуляция на выборах
- нечестное финансирование партий.

#### **Меры по уменьшению риска коррупции в частном секторе.**

Риск коррупции является частью коммерческого риска для предприятий, с которым сталкиваются все предприятия. Уровень коррупционного риска варьируется в разрезе предприятий, и он зависит, например, от размера предприятия, бизнес-

модели, работников, руководства и деловых партнеров, а также региона деятельности предприятия. Однако каждое предприятие может принять меры, направленные на уменьшение коррупции.

#### *Меры по уменьшению риска коррупции:*

1. Оценка рисков коррупции на предприятии. Первым шагом должна стать оценка как внутренних, так и внешних рисков коррупции на предприятии. Целью этого шага является выяснение тех направлений деятельности предприятия, влияние риска коррупции на которые может иметь существенные последствия для предприятия, вероятность реализации этого риска достаточно высока, и по этой причине необходимо минимизировать его угрозу. Необходимость в заземлении рисков, имеющих незначительные последствия, как правило, отсутствует.

2. Разработка, реализация и ознакомление работников с мерами, необходимыми для снижения угрозы наиболее значимых коррупционных рисков.

3. Составление и ознакомление персонала с правилами поведения. Целью правил является информирование работника относительно того, как ему следует поступать в той или иной конкретной ситуации.

4. Проверка данных. В соответствии с анализом риска можно проводить проверку сведений и биографии тех людей или относительно тех сделок, которым сопутствует повышенный риск коррупции (например, проверка предыстории важнейших партнеров, связанных с продажей; проверка потенциальных инвесторов, посредников и агентов; при приеме на работу ведущих работников – наведение справок относительно их репутации и соответствия требованиям).

5. Негативное отношение руководства предприятия к деяниям коррупционной направленности. Руководитель предприятия должен подавать четкий сигнал всему персоналу о том, что на предприятии недопустимы проявления коррупции.

6. Обучение. Обучение работников предприятия с целью повышения их осведомленности относительно угроз в сфере коррупции (анализ риска, возможно, покажет, что в обучении нуждаются только некоторые работники, например, персонал, занимающийся продажей и маркетингом).

7. Ротация работников. Если анализ риска свидетельствует о том, что та или иная должность отличается высокой степенью коррупционного риска, то стоит взвесить возможную ротацию кадров.

8. Проверка выполнения мер. Если на предприятии разработаны определенные правила или взяты на вооружение иные меры с целью предотвращения коррупции, важно также регулярно проводить проверки с тем, чтобы эти меры реально выполнялись.

9. Оценка и совершенствование мер. В дополнение к проверке выполнения мер необходимо время от времени оценивать, достаточны ли имеющиеся меры для того, чтобы снизить наиболее серьезные коррупционные риски. По истечении определенного времени было бы разумно вновь провести анализ риска. После оценки может возникнуть необходимость в совершенствовании уже имеющихся мер по предупреждению коррупции.

#### **Меры по уменьшению риска коррупции в государственном секторе.**

1. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
2. Представление государственными служащими (сотрудниками бюджетных учреждений) сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;

3. Представление государственными служащими (сотрудниками бюджетных учреждений) сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

4. Установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5. Внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении.

## **II. Юридическая ответственность за совершение коррупционных правонарушений**

### **1. Уголовная ответственность**

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает следующие виды преступлений, коррупционной направленности:

- получение взятки (статья 290);
- дача взятки (статья 291);
- посредничество во взяточничестве (статья 291.1.);
- коммерческий подкуп (статья 204);
- провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья 304).

Получение взятки является одним из самых опасных преступлений против интересов службы.

Предметом получения взятки являются деньги, ценные бумаги, иное имущество, в том числе изъятое из оборота или ограниченное в обороте (наркотические средства, психотропные вещества, оружие, боеприпасы и др.). Законом к предмету получения взятки отнесены также услуги имущественного характера (ремонт квартиры, строительство дачи) и имущественные права (право пользования имуществом, право хозяйственного ведения, оперативного управления, сервитут и т.д.) (пункт 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24).

Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы,

а также лишено специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград (ст.44 УК РФ).

## **2. Административная ответственность**

**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях** относит к административным коррупционным правонарушениям к которым можно отнести ряд статей КоАП РФ:

- подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах (ст. 5.16), а также иные статьи, касающиеся проведения выборов, референдума);

- незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения (ст. 7.16);

- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 7.29) и ряд других статей по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- заведомо ложное заключение эксперта (ст. 19.26);

- незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего, либо бывшего государственного или муниципального служащего (ст. 19.29.).

Таким образом, под административным правонарушением коррупционной направленности понимается виновное и противоправное деяние (действие или бездействие) физического или юридического лица, совершенное умышленно или по неосторожности как с использованием своего служебного положения, так и с отступлением от своих служебных обязанностей, за которое предусмотрены меры административной ответственности.

## **3. Дисциплинарная ответственность**

В силу п. 7.1 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор с работником может быть расторгнут в случае непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в

отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка.